



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.37/2007 privind stabilirea cadrului de aplicare a regulilor privind perioadele de conducere, pauzele și perioadele de odihnă ale conducătorilor auto și utilizarea aparatelor de înregistrare a activității acestora

Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.37/2007 privind stabilirea cadrului de aplicare a regulilor privind perioadele de conducere, pauzele și perioadele de odihnă ale conducătorilor auto și utilizarea aparatelor de înregistrare a activității acestora, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.160 din 27.08.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

- 1. Proiectul de ordonanță are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.37/2007 privind stabilirea cadrului de aplicare a regulilor privind perioadele de conducere, pauzele și perioadele de odihnă ale conducătorilor auto și utilizarea aparatelor de înregistrare a activității acestora, în scopul alinierii legislației naționale de profil la ansamblul exigențelor actuale statuate la nivel european în această materie. Prin proiect se asigură, astfel, transpunerea Directivelor 2009/4/CE și 2009/5/CE ale**

Comisiei, care au ca obiect modificarea Directivei 2006/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile minime pentru punerea în aplicare a Regulamentelor (CEE) nr.3820/85 și (CEE) nr.3821/85 ale Consiliului privind legislația socială referitoare la activitățile de transport rutier și de abrogare a Directivei 88/599/CEE a Consiliului.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, reglementarea propusă intră sub incidența normelor statuate la nivelul UE, subsumate *Politicii europene în domeniul transporturilor, integrate segmentului legislației europene - Transporturi terestre, în sectorul - Aproximare structurală - Condiții sociale.*

La nivelul dreptului comunitar derivat, prezintă o relevanță aparte dispozițiile Directivei nr.2006/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile minime pentru punerea în aplicare a Regulamentelor (CEE) nr.3820/85 și 3821/85 ale Consiliului privind legislația socială referitoare la activitățile de transport rutier și de abrogare a Directivei nr.88/599/CEE a Consiliului, act european de bază în acest domeniu, ale cărui norme juridice România deja le-a transpus la nivelul legislației naționale de profil, prin adoptarea Ordonanței Guvernului nr.37/2007 privind stabilirea cadrului de aplicare a regulilor privind perioadele de conducere, pauzele și perioadele de odihnă ale conducătorilor auto și utilizarea aparatelor de înregistrare a activității acestora, în contextul îndeplinirii angajamentelor asumate de statul român, prin **Tratatul de aderare la UE**, ratificat prin Legea nr.157/2005.

Având în vedere **dinamica acquis-ului comunitar** ce vizează reglementarea *normelor sociale privitoare la transportul rutier*, reflectată sub aspect juridic prin adoptarea recentă a două directive ce modifică și completează *actul european de bază*, anume **Directiva 2009/4/CE a Comisiei din 23 ianuarie 2009 privind contramăsuri de prevenire și detectare a manipulării înregistrărilor cu tahograful**, de modificare a Directivei nr.2006/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile minime pentru punerea în aplicare a Regulamentelor (CEE) nr.3820/85 și 3821/85 ale Consiliului privind legislația socială referitoare la activitățile de transport rutier și de abrogare a Directivei nr.88/599/CEE a Consiliului, și respectiv **Directiva 2009/5/CE a Comisiei din 30 ianuarie 2009 de modificare a Directivei nr.2006/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind**

condițiile minime pentru punerea în aplicarea a Regulamentelor (CEE) nr.3820/85 și 3821/85 ale Consiliului privind legislația socială referitoare la activitățile de transport rutier și de abrogare a Directivei nr.88/599/CEE a Consiliului, s-a impus cu necesitate modificarea și completarea corespunzătoare și a legislației naționale în domeniu, în consonanță cu obligațiile ce revin României în calitatea sa de stat membru al UE.

Din analiza comparativă a proiectului în raport de prevederile Directivei nr.2009/4/CE, precum și de cele ale Directivei nr.2009/5/CE, al căror termen limită de transpunere este 31 decembrie 2009, a rezultat că scopul propus de inițiator a fost atins, astfel că elaborarea și promovarea prezentului proiect asigură cadrul legislativ prin intermediul căruia sunt transpuse la nivel intern normele juridice ale celor două directive comunitare, în scopul armonizării legislației naționale cu legislația socială europeană aferentă transportului rutier.

Prin proiect sunt transpuse atât normele de drept substanțial, cât și cele de ordin procedural din cuprinsul celor două directive europene, precum și toate elementele de ordin tehnic determinate de modificările și completările aduse actului european de bază - **Directiva nr.2006/22/CE**. În acest sens, sunt relevante, în special, dispozițiile proiectului prin care se modifică prevederile referitoare la contravenții, în acord cu cerințele europene în domeniul desfășurării controlului asupra activității de transport rutier, în scopul facilitării aplicării directe și obligatorii a prevederilor integrate unora dintre regulamentele comunitare incidente în materie (Regulamentele (CEE) nr.3820/85 și nr.3821/85).

3. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, formula introductivă trebuie redactată, astfel:

„În temeiul art.108 din Constituția României, republicată, și al art.1 pct.II poz.5 din Legea nr.253/2009 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, Guvernul României adoptă prezenta ordonanță.”.

4. La partea introductivă a art.I, precizăm că nu este necesară indicarea datelor privind publicarea Legii nr.371/2007. Prin urmare, partea finală a textului trebuie reformulată, astfel: „... aprobată cu modificări prin Legea nr.371/2007, se modifică și se completează după cum urmează:”.

5. La art.6 alin.(3), astfel cum este propus la **art.I pct.2**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „datele din datele din cartelele tahografice” trebuie înlocuită cu expresia „datele din cartelele tahografice”.

6. Referitor la art.8, astfel cum este propus la **pct.4 al art.I**, semnalăm următoarele:

a) La **partea introductivă a alin.(1), (2) și (3)**, precizăm că gruparea și calificarea anumitor fapte drept contravenții „foarte grave”, „grave” și, respectiv, „minore” nu este specifică legislației contravenționale și nu prezintă nicio relevanță din punct de vedere al aplicării normelor care reglementează acest tip de răspundere. Întrucât în cuprinsul Anexei III la Directiva 2006/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2009/5/CE a Comisiei, **încălcărilor dispozițiilor Regulamentului (CE) nr.561/2006 și ale Regulamentului (CEE) nr.3821/85** sunt grupate în categorii, în funcție de gravitatea lor, rezultă că în cuprinsul proiectului trebuie ca **faptele și nu contravențiile să fie calificate drept încălcări foarte grave, grave și, respectiv minore ale dispozițiilor acestor acte normative**. Pentru asigurarea unei reglementări corecte și complete, sugerăm reformularea părții introductive a alin.(1), (2) și (3) ale art.8, astfel:

„Art.8. - (1) Următoarele fapte reprezintă încălcări foarte grave ale dispozițiilor Regulamentului (CE) nr.561/2006 și ale Regulamentului (CEE) nr.3821/85 și constituie contravenții:

....

(2) Următoarele fapte reprezintă încălcări grave ale dispozițiilor Regulamentului (CE) nr.561/2006 și ale Regulamentului (CEE) nr.3821/85 și constituie contravenții:

....

(3) Următoarele fapte reprezintă încălcări minore ale dispozițiilor Regulamentului (CE) nr.561/2006 și ale Regulamentului (CEE) nr.3821/85 și constituie contravenții:

...”.

b) Referitor la **alin.(1) pct.18-20**, întrucât în cuprinsul normelor sunt descrise faptele care constituie contravenții, este suficient ca trimiterea la dispozițiile din Regulamentul Consiliului (CEE) nr.3821/85 să se facă sub forma „art.14 alin.(4) lit.a)”, fiind necesară eliminarea expresiei „teza a treia”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **pct.22-27 ale alin.(1)**, precum și pentru **pct.12-14 ale alin.(3)**.

c) La alin.(1) pct.28, este necesară reanalizarea trimiterii generice la dispozițiile art.15 alin.(5) din Regulamentul (CEE) nr.3821/85, întrucât încălcarea acestora este calificată, în funcție de informațiile care nu au fost introduse, fie încălcare foarte gravă, fie încălcare gravă, fie încălcare minoră.

În acest context, sugerăm să se analizeze dacă nu este necesară prevederea drept contravenție, în cuprinsul alin.(1), și a încălcării acelor dispoziții din cuprinsul art.16 alin.(2) referitoare la introducerea manuală a unor date, care sunt calificate, potrivit anexei nr.III la Directiva 2006/22/CE, drept „încălcări foarte grave”.

d) La alin.(1) pct.37 este necesară reanalizarea normei propuse, întrucât nici una dintre încălcările art.14 alin.(1) din Regulamentul (CEE) nr.3821/85 nu este calificată drept „încălcare foarte gravă” în cuprinsul anexei nr.III la Directiva 2006/22/CE.

e) La alin.(2) pct.1, pentru un plus de rigoare în reglementare, sugerăm reformularea normei, astfel:

„1. depășirea perioadei zilnice de conducere, respectiv a perioadei maxime zilnice de conducere cu mai mult de o oră, dar mai puțin de 2 ore”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **pct.2-10**.

f) La alin.(2) pct.13, semnalăm că, potrivit anexei nr.III la Directiva 2006/22/CE, utilizarea incorectă a mecanismului de schimbare reprezintă o încălcare foarte gravă a prevederilor art.15 alin.(3) din Regulamentul (CEE) nr.3821/85. Prin urmare, sugerăm să se analizeze dacă nu ar trebui ca nerespectarea dispozițiilor privind utilizarea comutatorului să fie prevăzută în cuprinsul alin.(1) al art.8.

7. La pct.5 al art.I, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea introductivă** trebuie reformulată, astfel:

„5. Alineatele (1) și (2) ale articolului 9 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

8. La art.II, pentru un plus de rigoare în exprimare, sugerăm reformularea textului, astfel:

„**Art.II.** - În termen de cel mult 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii va modifica în mod corespunzător Normele metodologice privind activitatea de control al respectării perioadelor

de conducere, pauzelor și perioadelor de odihnă ale conducătorilor auto și al utilizării aparatelor de înregistrare a activității acestora, aprobate prin Ordinul ministrului transporturilor nr.1058/2007, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.721 din 25 octombrie 2007”.

9. La art.III, precizăm că, pentru respectarea dispozițiilor art.43 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, mențiunea de transpunere a normelor comunitare trebuie prevăzută **după partea dispozitivă a proiectului**, neputând face obiectul unui articol distinct.

Este necesară, de aceea, eliminarea art.III din proiect și prevederea mențiunii de transpunere după actualul art.IV, care va deveni art.III.

10. La art.IV, precizăm că intrarea în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a ordonanțelor emise de Guvern în baza unei legi speciale de abilitare, este prevăzută în art.11 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Prin urmare, actualul art.IV ar trebui eliminat.

Pe de altă parte, menționăm că, potrivit art.4 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 dispozițiile referitoare la contravenții din cuprinsul proiectului intră în vigoare la **30 de zile** de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar în cazuri urgente, potrivit art.4 alin.(2) din actul normativ sus-menționat, se poate prevedea intrarea în vigoare a acestor dispoziții într-un termen mai scurt, dar nu mai puțin de **10 zile** de la data publicării.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 986/28.08.2009.

O.G. nr. 37/2007

M. Of. nr. 565/16 aug. 2007

Ordonanță privind stabilirea cadrului de aplicare a regulilor privind perioadele de conducere, pauzele și perioadele de odihnă ale conducătorilor auto și utilizarea aparatelor de înregistrare a activității acestora

aprobată cu modificări prin

L. nr. 371/2007

M. Of. nr. 898/28 dec. 2007

1 modificări prin

L. nr. 371/2007

M. Of. nr. 898/28 dec. 2007

modifică art. 5 lit. a) pct. (i), art.7 lit. a) și c)

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 37/2007 privind stabilirea cadrului de aplicare a regulilor privind perioadele de conducere, pauzele și perioadele de odihnă ale conducătorilor auto și utilizarea aparatelor de înregistrare a activității acestora

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9);

- | | | | |
|----|--|--|---|
| 1 | rectificare

Rectificare | M. Of. nr. 584/18 sep. 2001 | <i>rectifică art. 26 alin. 1</i> |
| 2 | O.U.G. nr. 16/2002
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale
aprobată prin L. nr. 335/2002 | M. Of. nr. 145/26 feb. 2002

M. Of. nr. 418/17 iun. 2002 | <i>modifică art.39 alin.(2)</i> |
| 3 | L. nr. 180/2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 | <i>modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)</i> |
| 4 | L. nr. 180/2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 | |
| 5 | O.G. nr. 61/2002
Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2003 | M. Of. nr. 644/30 aug. 2002

M. Of. nr. 193/26 mar. 2003 | <i>abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)</i> |
| 6 | L. nr. 357/2003
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România | M. Of. nr. 537/25 iul. 2003 | <i>abrogă art. 16 alin. (2)-(4)</i> |
| 7 | O.U.G. nr. 108/2003
Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale
aprobată prin L. nr. 28/2004 | M. Of. nr. 747/26 oct. 2003

M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | <i>la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45</i> |
| 8 | L. nr. 28/2004
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale | M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | <i>aprobă O.U.G. nr.108/2003</i> |
| 9 | L. nr. 526/2004
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004 | <i>modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1_1) la art. 16</i> |
| 10 | O.G. nr. 8/2006
Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006 | M. Of. nr. 78/27 ian. 2006

M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 | <i>introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1</i> |

- 11 modificări prin L. nr. 182/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006 *la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8*
- Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 12 modificări prin L. nr. 352/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 *introduce alin.(3) - (6) la art.9, art.39_1*
- Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 13 modificări prin L. nr. 353/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 *aprobă cu modificări O.G. nr.8/2006 și modifică art.28 alin.(3) partea introductivă; abrogă art.50_1*
- Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 14 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 953/2006 M. Of. nr. 53/23 ian. 2007 *art. 32 alin. (1)*
- Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 15 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 *art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzut în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia*
- Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 16 modificări prin D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 *suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinește la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)*
- Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 17 modificări prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*
- Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale
- 18 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 *sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9*
- Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale

O. nr. 1058/2007

M. Of. nr. 721/25 oct. 2007

Ministerul Transporturilor

M.Tr.

Ordin pentru aprobarea Normelor metodologice privind activitatea de control al respectării perioadelor de conducere, pauzelor și perioadelor de odihnă ale conducătorilor auto și al utilizării aparatelor de înregistrare a activității acestora